



Verslag van de vergadering van het Permanent Comité voor de Algemene Levensmiddelenwetgeving (ScOPAFF GFL)

Datum 7 februari 2020
Commissie Sabine Pelsscher

Ned. Delegatie Inge Stoelhorst

**Directie Voeding,
Gezondheidsbescherming
en Preventie**

Regulier Overleg Warenwet

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag

T 070 340 79 11
F 070 340 55 54
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij
Inge Stoelhorst
i.stoelhorst@minvws.nl
T 070 340 5668

Ons kenmerk

Secretariaat ROW
[_dienstpostbusROW-
EU@minvws.nl](mailto:_dienstpostbusROW-EU@minvws.nl)

www.row-minvws.nl

Samenvatting

- Oxyhydroxine wordt in een aantal lidstaten gebruikt om mineraalwater te zuiveren. De lidstaten hebben aangegeven in te stemmen met de start van een wetgevingstraject waarin besproken kan worden of deze methode wettelijk kan worden toegelaten. Die Commissie zal zich beraden of en wanneer een wetgevingstraject voor aanpassing van de wetgeving over mineraal- en bronwater wordt gestart.
- Frankrijk heeft verzocht de nationale maatregel voor etikettering van de herkomst van zuivel en zuivel en vlees als ingrediënt te verlengen tot 31-1-2021. Lidstaten hebben hierop wisselend gereageerd. De Commissie heeft niet aangegeven hoe zij hierop gaat reageren. In het kader van de Farm to Fork aanpak werkt de Commissie aan een voorstel voor uitbreiding van de maatregelen voor herkomstetikettering.
- Frankrijk heeft een nationale maatregel voorgesteld voor de vermelding van informatie over de herkomst van varkensvlees/schapenvlees/kippenvlees bij out-of-home. De standstill van de notificatie eindigt op 24 april aanstaande.
- Italië heeft een nationale maatregel ingediend over herkomstetikettering van verwerkt vlees (in aanvulling op al bestaande geharmoniseerde verplichting voor vermelding van de herkomst van vlees). De standstill voor deze notificatie eindigt 2 mei 2020.
- De Europese Commissie heeft de Farm to Fork aanpak toegelicht. Eind maart zal een roadmap worden uitgebracht, met een bijbehorend actieplan.
- Het implementatietraject van de aanpassing van de Algemene Levensmiddelenwetgeving (GFL) i.v.m. transparantie van de risicobeoordeling is toegelicht.
- Lidstaten vragen aandacht voor een aantal specifieke issues die opgepakt moeten worden: vaststelling van veiligheidsgrens voor Monacoline-K in voedingssupplementen, evaluatie van allergenen vermelding en de vaststelling van drempelwaarden, kinderclaims.

1. Exchange of views on the use of oxyhydroxine media to remove manganese, iron and arsenic from natural mineral waters and spring waters

Over het gebruik van oxyhydroxine als medium om mangaan, ijzer en arseen te verwijderen is eerder in Europees verband gediscussieerd. De Commissie heeft aan lidstaten gevraagd in hoeverre deze methode wordt gebruikt in de lidstaten en/of het gereguleerd is. In zes lidstaten wordt deze methode toegepast, in vier lidstaten is het niet toegelaten en in vijf lidstaten wordt het niet gebruikt. In 2009 is eerder discussie geweest over dit onderwerp. Een lidstaat heeft gevraagd het onderwerp opnieuw op de agenda te plaatsen.

De meeste lidstaten laten weten of het middel is toegelaten. Nagenoeg alle lidstaten geven aan dat mogelijke toelating van deze methode besproken moet worden in een wetgevingstraject.

Opmerkingen die daarbij zijn geplaatst:

- voorwaarden voor de veiligheid en de noodzaak van deze methode moeten goed onderzocht worden;
- de aanpassing van de wetgeving voor mineraal- en bronwaters moet beschouwd worden in samenhang met de andere regelgeving zoals de drinkwaterrichtlijn en de etiketteringsverordening;
- ook moet goed gekeken worden naar de gezondheidsclaims die zijn toegelaten voor mineraalwater in samenhang met de claimsverordening. Zeker met het oog op het gebruik in zuigelingenvoeding is dit zeer relevant;
- de werkgroep die zich bezighoudt met mineraal- en bronwaterregelgeving zal opnieuw geïnstalleerd moeten worden, er zijn een groot aantal aspecten die bekeken moeten worden bij een te starten wetgevingstraject.

De Commissie concludeert dat er veel steun is voor een wetgevingstraject en zal zich binnen de Commissie beraden over de verdere actie en de timing daarvan.

2. Exchange of views of the Committee on the extension of the French Decree to the origin indication of milk and meat used as an ingredient

Frankrijk heeft verzocht om de nationale wetgeving over herkomstetikettering van zuivelproducten en zuivel en vlees als ingrediënt met één jaar te verlengen (tot 31-12-2021). Frankrijk licht de uitkomsten van de eerste pilot toe. Er is een uitgebreid rapport opgesteld, een aantal uitkomsten van de pilot:

- er is grote interesse bij consumenten voor herkomstetikettering;
- de herkomstetikettering heeft een lage impact op de productiekosten, de gemaakte kosten zijn tijdelijk;
- de prijs van de producten is niet omhooggegaan;
- de verplichting had geen gevolgen voor de aanlevering van producten.

De Commissie licht toe dat in de Farm to Fork aanpak ook aandacht zal zijn voor herkomstetikettering. Zij wacht hier de diverse rapporten van de lidstaten af. De Franse nationale maatregel is één van maatregelen in aanloop op de Europese discussie. De Europese discussie over deze maatregel zal binnen enkele maanden beginnen.

Een deel van de lidstaten reageert positief op de nationale maatregel van Frankrijk. Het betreffen met name de lidstaten die zelf ook een nationale maatregel hebben ingevoerd. Zij steunen de nationale maatregel, maar geven tegelijkertijd aan dat er geharmoniseerde maatregelen moeten komen.

Aan de andere kant zijn kritische reacties geuit. Lidstaten (waaronder Nederland) geven aan dat een discussie over verplichte herkomstetikettering op Europees niveau moet plaatsvinden. De vast te stellen maatregelen moeten gebaseerd zijn op onafhankelijke, objectieve studies en geen nationale (subjectieve) studies. Eén lidstaat vermeldt hierbij de impactstudies die in opdracht van de Europese Commissie zijn uitgevoerd.

Het is onduidelijk hoe de nationale maatregelen worden gehandhaafd.

De Commissie concludeert dat er meer behoefte is aan informatie over de herkomst van producten. Zij refereert hierbij aan het Europese Citizens' Initiative. De Commissie geeft aan dat in het kader van de Farm to Fork aanpak aan een voorstel wordt gewerkt, maar dat de invulling hiervan nog niet duidelijk is.

De Commissie moet reageren op het Franse verzoek, maar kan nu nog niet aangeven hoe hierop te zullen reageren.

3. Exchange of views of the Committee on French draft Decree concerning the origin indication of swine, sheep and poultry meat offered in out-of-home catering (2019/564/F)

Frankrijk heeft een voorstel voor een nationale maatregel voor de vermelding van informatie over de herkomst van varkensvlees/schapenvlees/kippenvlees in de out-of-home sector (restaurants). Frankrijk geeft aan dat dit een uitbreiding is van een verplichting die er al langere tijd is voor rundvlees herkomstetikettering (sinds 2002).

De Commissie vraagt Frankrijk de scope van deze notificatie duidelijker weer te geven. Opnieuw reageren meerdere lidstaten kritisch op de nationale maatregel. De Commissie zal de notificatie behandelen conform artikel 45 van de etiketteringsverordening. Lidstaten mogen schriftelijk hun reacties insturen. De standstill van deze notificatie eindigt 24 april 2020.

4. Exchange of views of the Committee on an Italian draft Decree on information on the country of origin of pig meat as notified to the Commission and Member States on 31 January 2020

Italië licht haar nationale maatregel toe voor de vermelding van de herkomst van verwerkt varkensvlees. De notificatie is ingediend op 31 januari 2020, de standstill eindigt 2 mei 2020. Verschillende lidstaten reageren opnieuw kritisch op deze notificatie. Naast de opmerking dat voor herkomstetikettering vooral gewerkt moet worden aan geharmoniseerde maatregelen zijn een aantal vragen gesteld bij deze notificatie:

- het is onduidelijk met welke studies de nationale maatregel onderbouwd is;
- de scope van de nationale maatregel is niet helder. Bovendien is hetgeen gevraagd wordt, voor een deel al geharmoniseerd;
- er wordt niet vermeld of het een tijdelijke maatregel is;
- is een evaluatie/monitoring en rapportage daarvan voorzien?

Italië geeft aan dat ze de definitieve van 'gehakt vlees' (minced meat) nader zal verduidelijken.

5. Farm to Fork aanpak

De Commissie licht de Green Deal toe. De Farm to Fork aanpak is hiervan onderdeel, voor het voedsel terrein. De Green Deal richt zich op maatregelen om klimaatverandering tegen te gaan. De voedselketen heeft een grote invloed op klimaatverandering. Daarom is de Farm to Fork aanpak één van de pijlers van de Green Deal.

DG Santé trekt de Farm to Fork aanpak, in samenwerking met DG Agri, DG Mare, maar ook een groot aantal andere directoraten. De Farm to Fork aanpak omvat drie pijlers:

1. Klimaat
2. Sociale dimensie, inclusief gezondheid
3. Economie

Op 31 januari heeft een eerste workshop met lidstaten plaatsgevonden. Er zijn ideeën uitgewisseld over de strategie, doelstellingen en onderwerpen.

De Farm to Fork aanpak zal diverse voedselonderwerpen omvatten: gewasbescherming, antibioticaresistentie, aanpak voedsel fraude, etikettering (voedingswaarde, herkomst, digitale tools). Voor wat betreft het GLB (Gemeenschappelijk Landbouwbeleid) zullen de Green Deal ambities onderdeel moeten zijn van de nationale strategische plannen die lidstaten moeten opstellen. Eind maart volgt een roadmap en actieplan. Daarna zullen de acties worden uitgerold in de diverse overleggremia van de Europese Commissie. Voor elke activiteit zal er stakeholderconsultatie zijn.

6. Transparency Regulation implementation (Regulation (EU) 2019/1381): presentation by the Commission

De Commissie presenteert de acties die worden ingezet naar aanleiding van de vaststelling van de Algemene Levensmiddelenwetgeving in verband met transparantie van de risicobeoordeling door EFSA.

De presentatie was dezelfde als gepresenteerd bij de expertgroep Algemene Levensmiddelenwetgeving (zie verslag expertgroep 21-1-2020).

De werkzaamheden omvatten:

- aanpassing sectorale wetgeving (o.a. novel foods, gewasbeschermingsmiddelen, diervoeders, additieven);
- opstellen 'guidances';
- inrichten IT-systemen voor vernieuwde procedure voor aanvragen van gereguleerde producten;
- standaard dataformats;
- opstellen risicocommunicatieplan;
- overgang nieuwe governance EFSA-managementboard per 1-7-2020.

7. Any other business

Diverse specifieke items worden kort besproken:

- Een lidstaat heeft een vraag over fructose intolerantie. Aangegeven wordt dat fructose in veel levensmiddelen wordt toegepast (ook als flavour). Er is geen verplichting voor vermelding als allergeen. Er is wel behoefte hieraan. De Commissie geeft aan dat de annex in de etiketteringswetgeving die over de vermelding van allergenen gaat, geëvalueerd moet worden. Er zal, in overleg met de lidstaten, voor gewenste stoffen een evaluatie aan EFSA moeten worden gevraagd. Het gaat dan om de vraag welke stoffen toegevoegd moeten worden en welke van de lijst verwijderd kunnen worden. De Commissie kan hierbij (nog) geen tijdpad aangeven.
- Ook wordt aandacht gevraagd voor het opnieuw oppakken van de discussie over de vaststelling van drempelwaarden voor allergenen (i.v.m. kruiscontaminatie).
- Een lidstaat vraagt aandacht voor Nutri-Score. Wat gebeurt er v.w.b. het grensoverschrijdende verkeer als diverse lidstaten logo's gaan vaststellen? De Commissie licht toe dat grensoverschrijdend verkeer inderdaad mogelijk is vanwege de interne marktafspraken. Daarom is discussie nodig over harmonisatie van de Front of Pack etikettering.
- Commissie licht toe dat er een Commissiedocument komt over voedingsprofielen & botanicals (in het voorjaar).
- Twee lidstaten vragen aandacht voor het vaststellen van veiligheidsgrenzen van Monacoline-K. Er wordt een dringende oproep gedaan, omdat er onveilige situaties ontstaan. De Commissie bevestigt dat het lang duurt voordat er voorstellen zijn. De Commissie heeft, naar aanleiding van enkele nieuwe studies die zij had ontvangen, opnieuw vragen gesteld aan EFSA. Dit heeft niet tot nieuwe inzichten geleid. Waarschijnlijk zal de Commissie in de komende maanden met een voorstel komen.
- Een lidstaat vraagt naar de voortgang v.w.b. de kinderclaims. De Commissie geeft aan dat dit vertraagd is, maar weer moet worden opgepakt.

Den Haag, 07 februari 2020